

# Kvalitetssikring av tilbud – hvordan unngå avvisning?

Partner Arne Oftedal

Advokatfirmaet Simonsen Vogt  
Wiig

Anskaffelsesdagen 18. januar 2022  
Næringsforeningen i Stavanger-regionen



# Agenda

1. Avvisningsreglene
2. Eksempler fra praksis
3. Tips og råd



# 1. Avvisningsreglene



# Anskaffelsesforskriften (FOA) kapittel 24

- **FOA § 24-1 Avvisning pga. formalfeil**
- **FOA §§ 24-2 til 24-7 Avvisning pga. forhold ved leverandøren**
- **FOA § 24-8 Avvisning pga. forhold ved tilbudet**
- FOA § 24-9 Unormalt lave tilbud

# Formålet med avvisningsreglene

1. For oppdragsgiverne: Sikre forsvarlig gjennomføring av kontraktsforpliktelsene
2. For leverandørene: Sikre likebehandling gjennom anskaffelsesprosessen
3. For samfunnet: Allmennheten tillit til at offentlige anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte ved å ivareta hensyn til bl.a. konkurranse, arbeidslivskriminalitet, miljø, klima og sosiale forhold

# Rett og plikt til avvisning

Avvisningsbestemmelsene er delt inn i hhv.:

1. *Rett* til å avvise, "kan"- avvisningsgrunner, og
2. *Plikt* til å avvise, "skal"- avvisningsgrunner
3. Avklaringsadgang etter FOA § 23-5

# Rett og plikt til avvisning

- Avvisningsvurderingen må ikke være usaklig, vilkårlig eller i strid med de grunnleggende prinsippene i LOA § 4, herunder særlig likebehandling
- Flere tolkningsspørsmål kan oppstå når det skal vurderes om tilbudet inneholder avvik fra anbudsdocumentene.
- Tolkningsprinsipper
- Tilbyder har ansvaret for uklarheter i tilbudet

# FOA § 24-1: Avvisning på grunn av formalfeil

1. Oppdragsgiveren **skal** avvise en leverandør eller et tilbud;
  - a) Når tilbudet ikke er mottatt innen tilbudsfristen
  - b) Når forespørselen om å delta i konkurransen eller tilbudet er levert i strid med kravene til kommunikasjonsmiddel
  - c) Er unormalt lavt i forhold til ytelsen, jf. § 24-9, fordi det ikke oppfyller bestemmelser om miljø, arbeidsforhold og sosiale forhold som følger av nasjonale regler, EØS-regler, tariffavtaler eller internasjonale avtaler som angitt i vedlegg 5.



# FOA § 24-1: Avvisning på grunn av formalfeil

2. Oppdragsgiveren **kan** avvise en leverandør eller et tilbud;

a) Når forespørselen om å delta i konkurransen ikke er mottatt innen fristen

b) Når forespørselen om å delta i konkurransen eller tilbudet ikke oppfyller kravene til utforming som oppdragsgiveren har fastsatt

## FOA: § 24-2 Avvisning pga. forhold ved leverandøren

(1) Avvisning **skal** skje dersom (oppsummert):

- a) Leverandøren **ikke oppfyller kvalifikasjonskravene**
- b) Leverandøren ikke oppfyller sine forpliktelser til å betale skatt, avgifter og trygdeavgifter, i følge rettskraftig dom eller endelig forvaltningsvedtak, med mindre dette er klart uforholdsmessig
- c) Når det foreligger inhabilitet som ikke kan avhjelpes
- d) Leverandør som har deltatt i forberedelsen av konkurransen og med dette oppnådd en urimelig konkurransefordel som ikke kan avhjelpes.

## FOA: § 24-2 Avvisning pga. forhold ved leverandøren

(2) Forhold som **skal** medføre avvisning av leverandøren (oppsummert):

- a) Deltakelse i en kriminell organisasjon
- b) Korrupsjon
- c) Bedrageri
- d) Terrorhandlinger
- e) Hvitvasking etc.
- f) Barnearbeid og menneskehandel

## FOA § 24-2: Avvisning pga. forhold ved leverandøren

(3) Forhold som **kan** føre til avvisning av leverandøren (oppsummert):

- a) Kjente skatte, avgift eller trygderestanser
- b) Konkurs eller tatt under insolvensbehandling, gjeldsforhandlinger etc.
- c) Alvorlige eller gjentatte brudd på **miljø, arbeidsforhold, sosiale forhold**
- d) Interessekonflikt som kan ha negativ innvirkning på kontraktoppfyllelsen
- e) Konkurranssevridende adferd
- f) Tidligere begått vesentlig kontraktsbrudd mot oppdragsgivere
- g) Gitt grovt uriktige eller misvisende opplysninger som kan få vesentlig innflytelse på oppdragsgivers beslutninger / vurderinger
- h) Urettmessig påvirkningsvirksomhet
- i) Øvrige alvorlige feil som kan reise tvil om leverandørens yrkesmessige integritet

## FOA § 24-8: Avvisning pga. forhold ved tilbudet

(1) Oppdragsgiver **skal** avvise et tilbud som

- a) Ikke kan anses bindende
- b) Inneholder **vesentlige avvik fra anskaffelsesdokumentene**
- c) Er unormalt lavt i forhold til ytelsen, jf. § 24-9, fordi det ikke oppfyller bestemmelsene om miljø, arbeidsforhold og sosiale forhold [...]

# Forts. FOA § 24-8: Avvisning pga. forhold ved tilbudet

(2) Oppdragsgiveren **kan** avvise et tilbud som;

- a) inneholder avvik fra anskaffelsesdokumentene eller uklarheter **som ikke må anses ubetydelige**
- b) er unormalt lavt i forhold til ytelsen, jf. § 24-9, av andre grunner enn dem som er nevnt i første ledd bokstav c
- c) **ikke oppfyller bestemmelser om miljø, arbeidsforhold og sosiale forhold** som følger av nasjonale regler, EØS-regler, tariffavtaler eller internasjonale avtaler som angitt i vedlegg 5
- d) overstiger oppdragsgiverens budsjett som er dokumentert fastsatt før iverksettelse av konkurransen
- e) oppdragsgiveren for øvrig ikke kan akseptere fordi det foreligger lignende forhold som i bokstav a til d.

## 2. Noen ferske eksempler fra praksis

### Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA)



## KOFA-sak 2021/968 – Politiets fellestjenester

- Innklagede gjennomførte en åpen anbudskonkurranse for kjøp av refleksprodukter til politiet. Samtlige tilbud ble avvist på grunn av vesentlige avvik
- Innklagede inviterte så de samme leverandørene til en konkurranse med forhandling uten forutgående kunngjøring
- Dokumentasjonen leverandøren hadde levert som viste sertifisering var ikke i samsvar med den tilbudte refleksvesten med tilpasninger iht. kravspesifikasjonen.
- Vesten manglet en rekke av tilpasningene iht. innklagedes krav i kravspeken, som kunne få både operative og HMS-relaterte konsekvenser.
- KOFA kom til at valgte leverandørs **tilbud inneholdt et vesentlig avvik**, og at innklagede hadde brutt regelverket ved ikke å avvise valgte leverandørs tilbud.



## [KOFA sak 2021/1664](#) – Stord kommune vs. Transponder

- Innklagede inviterte til en konkurranse om anskaffelse av programvare for skoleadministrasjon.
- Klagenemnda konkluderte med at innklagede hadde brutt regelverket ved ikke å avvise et av tilbudene som følge av brudd på likebehandlingsprinsippet i LOA § 4.
- I konkurransegrunnlaget fremgikk det at forbehold som ikke kunne kostnadsberegnes, kunne føre til avvisning av tilbudet.
- I tildelingsbrevet oppga oppdragsgiver at tilbudet fra en av leverandørene var vanskelig å vurdere på bakgrunn av **mulige tilleggskostnader**. KOFA kom til at oppdragsgiver i en slik situasjon skulle ha avvist tilbudet, da det **ikke var mulig å sammenligne** med de øvrige tilbudene

## [KOFA-sak 2021/807](#) – Sykehusinnkjøp vs. Vibå Taxi

Innklagede gjennomførte en åpen anbudskonkurranse for anskaffelse av ikke-akutt pasienttransport for områder tilhørende Helse Stavanger HF. For delområdene Time og Klepp ble Sandnes Taxi AS og Rogaland Taxi AS tildelt rammeavtalene på henholdsvis første og andre prioritert. Klager, som ble rangert som nummer tre på begge delområdene, anførte at de to øvrige leverandørene skulle vært avvist fra konkurransen.

Klager fikk medhold i at Sandnes Taxi AS skulle vært avvist fra konkurransen, som følge av manglende oppfyllelse av kvalifikasjonskravene i konkurransen om å være kvalifisert til å utføre persontransport i Norge. **Manglet løyve for deler av kjøretøyene eller bekreftelse på at slikt ville blitt gitt.**

Oppdragsgiver hadde derfor brutt regelverket ved ikke å avvise den ene av de valgte leverandørene fra konkurransen.

### 3. Tips og råd



# Hvordan unngå avvisning?

- Kvalitetssikring av tilbudet må skje i alle ledd gjennom hele anskaffelsesprosessen, og konkurransegrunnlaget må gjennomgås nøye.
- Benytt dialogadgangen med oppdragsgiver gjennom spørsmål og svar før tilbudsfristen utløper, for å avklare ev. tvil og juster tilbudet deretter

# Hvordan unngå avvisning?

- Sørg for at kvalifikasjonskrav, dokumentasjonskrav og tildelingskrav er oppfylt før innlevering av tilbudet.
- Sjekk nøye at også evt. samarbeidspartnere og/eller underleverandører oppfyller kravene.
- Ikke ta forbehold. Sørg for at tilbudet ikke inneholder avvik.
- Dersom ev. forbehold er strengt nødvendig, legg ved en redegjørelse som begrunner forbeholdet faktisk og juridisk

# Team offentlige anskaffelser - Stavanger



**Arne Oftedal**  
Partner | Stavanger

M 47501718  
[aof@svw.no](mailto:aof@svw.no)



**Nikolai Brøvig**  
Partner | Stavanger

M 93209674  
[nbr@svw.no](mailto:nbr@svw.no)



**Nanna W. Christensen**  
Advokat | Stavanger

M 99290602  
[nwc@svw.no](mailto:nwc@svw.no)

## SVW – et internasjonalt og anerkjent team innen offentlige anskaffelser

SVW er et av de ledende advokatfirmaene i Norge innenfor offentlige anskaffelser, og bistår både oppdragsgivere og leverandører.

Våre **23 spesialister** på offentlig anskaffelser er en del av vårt EU/EØS- og konkurranserettsteam, som er topprangert av den ledende internasjonale publikasjonen [Legal 500](#).

# simonsen vogtving

[www.svw.no](http://www.svw.no)